



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ЯКОСТІ ОСВІТИ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від «07» листопада 2019 р.

Київ

№ 01-13/21-р

**Про усунення порушень
вимог законодавства
у сфері вищої освіти
Національним університетом
«Чернігівський колегіум»
імені Т. Г Шевченка**

У період з 29 по 31 жовтня 2019 року на підставі наказу Державної служби якості освіти України від 24.10.2019 № 01-12/74 «Про позапланову перевірку Національного університету «Чернігівський колегіум» імені Т. Г Шевченка, Відповідно до статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», абзацу сьомого частини другої статті 67 Закону України «Про освіту», Положення про Державну службу якості освіти України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 168, на підставі листа Міністерства освіти і науки України від 03.06.2019 № 1/12-3076 щодо звернення гр. Ворожбита С. В. та погодження проведення позапланової перевірки Міністерством освіти і науки України (лист від 01.07.2019 № 1/12-3629)

Посадовою особою Державної служби якості освіти України

ОЛІЙНИК Лесею Володимирівною – начальником відділу контролю за діяльністю закладів вищої освіти департаменту контролю у сфері вищої, фахової передвищої освіти і освіти дорослих Державної служби якості освіти України за участю

АВРАМЕНКО Наталії Леонідівни – завідувача кафедри товарознавства та техногенно-екологічної безпеки університету державної фіскальної служби України (за згодою);

Овчарук Олени Михайлівни – начальника відділу кадрів Полтавської державної аграрної академії (за згодою).

у присутності

НОСКА Миколи Олексійовича – ректора Національного університету «Чернігівський колегіум» імені Т. Г Шевченка, здійснено планову перевірку

Національного університету «Чернігівський колегіум» імені Т. Г Шевченка, з питань дотримання вимог законодавства у сфері вищої освіти

код згідно з ЄДРПОУ: 021256743

місцезнаходження суб'єкта господарювання, номер телефону, телефаксу та адреса електронної пошти: вул. Гетьмана Полуботка, 53, м Чернігів, 14013, e-mail: chnpu@edu.ua

ступінь ризику: незначний

види об'єктів та/або види господарської діяльності (із зазначенням коду згідно з КВЕД), щодо яких проводиться захід: заклад вищої освіти, 85.42 вища освіта

Згідно з актом від 31.10.2019 № 01-12/74-03-06/1 під час проведення заходу державного нагляду (контролю) виявлено порушення вимог законодавства у сфері вищої освіти.

Відповідно до частини восьмої статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», законів України «Про освіту», «Про вищу освіту», підпункту 7 пункту 4 Положення про Державну службу якості освіти України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 168, вказую на допущені порушення та

ЗОБОВ'ЯЗУЮ:

1. Національний університет «Чернігівський колегіум» імені Т. Г Шевченка (НОСКО М. О.)

1.1. У встановлені терміни усунути (припинити) такі порушення:

№ з/п	Стислий зміст виявлених порушень (недоліків)	Посилання на пункти, статті нормативно-правового акта	Термін усунення порушення або недоліку (число, місяць, рік)	Відмітка про виконання (робиться суб'єктом господарювання)
1.	Всупереч вимог «Збірника уніфікованих форм організаційно-розпорядчих документів», схваленого протоколом від 20.06.2006 №3 Методичної комісії Державного комітету архівів	Частина 1 статті 33 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020	

	<p>України, Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників затвердженого наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 29.12.2004 № 336, Наказ від 18.06.15р. № 1000/5, зареєстрованого Мін. юст. України 22.06.15р. за №735/27181 «Правила роботи архівних підрозділі» організаційна структура управління, підпорядкованість структурних підрозділів, які повинні забезпечувати оптимальну реалізацію управлінських функцій та їх ефективність в університеті не визначено Статутом, положеннями та посадовими інструкціями працівників. Наприклад: як структурні підрозділи Університету в статуті відсутні факультети та кафедри. Положення про факультет та кафедри не містять розділи взаємовідносини (зв'язки) з іншими підрозділами. Положення про факультет та кафедри не затверджено розпорядчим документом керівника та не містять реєстраційного номера. Посадові інструкції працівників не містять розділів повинен знати, кваліфікаційні вимоги, взаємовідносини (зв'язки) за посадою. Структура Університету відсутня.</p>				
2.	<p>Не всі роботи вступників шифрувалися під час вступних іспитів.</p>	<p>Пункт 10 розділу IV Положення про приймальну комісію вищого навчального закладу (Наказ Міністерства освіти і науки України від 15.10.2015 № 1085)</p>	07.02.2020		
3.	<p>Копії окремих документів про освіту не засвідчувались за</p>	<p>Стаття 44 Закону України «Про вищу освіту»</p>	07.02.2020		

	оригіналами приймальною комісією Університету.				
4.	Не всі вступники, які подавали заяви в електронній формі, підписали власну заяву, роздруковану приймальною комісією.	Стаття 44 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
5.	В особових справах студентів знаходяться «Угоди про підготовку фахівців з вищою освітою, що навчаються за державним замовленням», які не зареєстровані, а відтак не містять дати та реєстраційного номера.	Стаття 44 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
6.	В особовій справі студента Мурадова Абдулрахмана Арзу огли (громадянин Азербайджану) відсутній сертифікат щодо нострифікації попереднього документа про освіту.	Стаття 44 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
7.	Відрахування студентів та їх поновлення на навчання, переведення осіб, які навчаються у закладі вищої освіти за рахунок коштів фізичних осіб, на навчання за державним замовленням не погоджується зі студентським самоврядуванням.	Пункти 1, 3 частини 6 статті 40 Закон України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
8.	Носить системний характер поновлення студентів не в канікулярний період.	Положення про порядок переведення, відрахування та поновлення студентів вищих закладів освіти, затверджене наказом МОН № 245 від 15.07.96	07.02.2020		
9.	Випускники 2020 року (набір 2016 року) навчаються за навчальними планами, які не відповідають вимогам законодавства щодо частки вибіркових дисциплін.	Пункт 15 частини першої статті 62 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
10.	Навчальні плани, за якими проводиться освітній процес, не введені в дію наказом ректора.	Пункт 6 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
11.	Не внесено зміни у графік освітнього процесу та в розклад навчальних тижнів на психолого-педагогічному факультеті Університету, відповідно до	Частина 1 статті 35 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		

	наказу від 10.10.2019 р. № 289 «Про внесення змін до графіків навчального процесу в університеті з метою ефективної організації освітнього процесу» відповідно до пп. 4.1.-4.2., 4.8-4.10. Розділу IV Положення про організацію освітнього процесу в Національному університеті «Чернігівський колегіум» імені Т. Г. Шевченка, п.12 рішення вченої ради університету від 30 серпня 2019 р. (протокол № 1).				
12.	Системні недоліки у веденні індивідуальних навчальних планів студентів, відомостей обліку успішності, журналів обліку роботи академічних груп.	Частина 1 статті 35 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
13.	Всупереч вимог в Положенні про факультет Національного університету «Чернігівський колегіум імені Т. Г. Шевченка відсутні повноваження керівника факультету.	Частина 1 статті 35 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
14.	Плани роботи психолого-педагогічного факультету за 2016-2017 н.р., 2017-2018 н.р., 2018-2019 н.р. не підписані ні ректором університету, ні деканом психолого-педагогічного факультету.	Частина 1 статті 35 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
15.	В Університеті відсутнє положення про атестацію студентів (оцінювання знань студентів).	Стаття 16 та 62 закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
16.	Виявлені недоліки щодо оформлення карток академічного навантаження викладачів.	Пункт 2 статті 56 Закону України «Про вищу освіту».	07.02.2020		
17.	Відсутнє нормування методичної, організаційної та наукової роботи викладачів.	Стаття 56 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
18.	Частина викладачів немає аудиторного навантаження, що унеможливує визначення рівня викладання предмету за фахом відповідно до пункту 3.1. Розділу 3. Обов'язки педагогічного, науково-педагогічного працівника, Типового контракту з педагогічним, науково-педагогічним працівником Національного університету	Стаття 56 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		

	«Чернігівський колегіум» імені Т.Г. Шевченка.				
19.	Частина курсових робіт не оцінена викладачами, частина робіт не містить підписи членів комісії.	Стаття 56 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
20.	Журнали реєстрації видачі студентських квитків та залікових книжок непрошиті, сторінки не пронумеровані, відсутня частина підписів студентів факультету, які отримали студентські квитки.	Стаття 35 Закону України «Про вищу освіту».	07.02.2020		
21.	У навчальному корпусі та гуртожитку відсутня протипожежна сигналізація.	Пункт 2 частини першої статті 62 Закону України «Про вищу освіту».	07.02.2020		
22.	Окремі викладачі факультету мали керівництво магістерськими та бакалаврськими роботами понаднормово.	Пункт 20 Норм часу для планування й обліку навчальної роботи педагогічних і науково-педагогічних працівників вищих навчальних закладів, затверд. наказом МОН від 07 серпня 2002 року № 450, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 21 серпня 2002 року за № 698/6986	07.02.2020		
23.	Зауваження стосовно ведення протоколів засідання кафедр щодо затвердження тематики кваліфікаційних робіт.	Стаття 6 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
24.	Положення про академічну доброчесність відсутнє. Всі кваліфікаційні роботи не перевірялися на відсутність плагіату.	Частини 16, 47 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
25.	В журналі реєстрації академічних довідок відсутні підписи 118 осіб, які у 2019 році отримали академічні довідки, також відсутня значна частина підписів про отримання довідок у 2017 та 2018 роках.	Положення про порядок переведення, відрахування та поновлення студентів вищих закладів освіти, затверджене наказом МОН № 245 від 15.07.96	07.02.2020		

26.	Виявлені недоліки в оформленні кваліфікаційних робіт.	Стаття 6 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
27.	В розкладах за 2018, 2019 роки не зазначені дати затвердження, що унеможлиблює встановлення їх відповідності встановленим вимогам. Графік роботи екзаменаційної комісії в Університеті відсутній.	Стаття 6 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
28.	Не дотримано власні вимоги щодо інтервалу між екзаменами.	Стаття 6 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
29.	В наказі від 29.12.2017 № 21 «Про склад екзаменаційних комісій Університету на денній та заочній формі навчання у 2017/2018 навчальному році» відсутній склад екзаменаційної комісії зі спеціальності 6.030102 «Психологія» заочної форми навчання.	Стаття 6 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
30.	В усіх студентських індивідуальних навчальних планах, які здані в архів, відсутня інформація на сторінці 34 щодо номера та серії виданого диплома та підпис відповідальної особи.	Стаття 35 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
31.	Сайт Університету малоінформативний, частково відсутня інформація щодо навчально-методичного забезпечення освітнього процесу. Положення про офіційний сайт Університету відсутнє.	Статті 16, 32, 79 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
32.	У відділі кадрів Університету використовується особова картка форми П-2 старого зразку (1995 р.). З 2009 р. введена нова типова форма картки П-2.	Наказ Держкомстату та Міноборони від 25.12.2009 № 495/656	07.02.2020		
33.	Всупереч вимогам, працівники психолого-педагогічного факультету не ознайомлені під підпис з посадовими інструкціями. Посадова інструкція декана психолого-педагогічного факультету не відповідає вимогам.	Стаття 58 Закон України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
34.	В Університеті функціонує 31 кафедра. Але, в штатному	Частина 1,11 статті 55, 35 ЗУ «Про	07.02.2020		

	розписі Університету, на час перевірки, посад завідувачів кафедр затверджено 7 штатних посад. 24 штатні посади завідувачів кафедр, на які оголошувався конкурс протягом останніх 5 років, відсутні у штатному розписі.	вищу освіту»			
35.	<p>Виявлено порушення власної Інструкції з діловодства, «Правил організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях», Правил роботи архівних підрозділів» (відсутні відмітки «з оригіналом згідно», підписи відповідального працівника та печатки відділу кадрів на копіях документів у справах науково-педагогічних працівників).</p> <p>Накази з кадрових питань не групуються відповідно до їх видів та строків зберігання.</p> <p>Всупереч пункту 27.1.13 власної інструкції з діловодства з наказом з кадрових питань (особового складу) не ознайомлюють згаданих у ньому осіб з проставленням свого підпису і дати ознайомлення.</p>	«Правила роботи архівних підрозділів», Наказ від 18.06.15р. № 1000/5, зареєстровано Мін. юст. України 22.06.15р. за №735/27181	07.02.2020		
36.	<p>Всупереч вимог вчена рада психолого-педагогічного факультету та вчена рада факультету фізичного виховання створюється щорічно, на один навчальний рік.</p> <p>Накази про затвердження складу вченої ради психолого-педагогічного факультету та вченої ради факультету фізичного виховання вказують на відсутність виборних представників з числа працівників закладу вищої освіти, що обираються вищим колегіальним органом громадського самоврядування закладу вищої освіти за поданням структурних</p>	Частина 1 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		

	підрозділів, у яких вони працюють.				
37.	Відсутні документи щодо обрання голови вченої ради психолого-педагогічного факультету.	Частина 3,7 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
38.	З розміщеного на офіційному веб-сайті університету складу вченої ради неможливо зробити висновок про відповідність норм представництва вимогам законодавства, оскільки не наведені дані про співробітників та студентів, невідомо чи входять до складу ради керівник виборного органу первинної профспілкової організації студентів та аспірантів і керівник органу студентського самоврядування.	Частини 1, 3, 4,5 статті 36, частина 3 статті 79 Закону України «Про вищу освіту».	07.02.2020		
39.	Кількісний та якісний склад ради не повинен змінюватися протягом всього терміну повноважень ради. Встановлено, що протягом всього терміну функціонування вченої ради постійно змінювався кількісний склад ради.	Частини 1, 3, 4, 5 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
40.	На офіційному веб-сайті Університету розміщено Положення про вчену раду університету, в якому відсутні дані щодо введення його в дію Наказом ректора та рішенням вченої ради Університету.	Частина 6 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
41.	На офіційному веб-сайті університету відсутній Календарний план роботи засідань вченої ради та рішення вченої ради.	Частина 6 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
42.	У Положенні про Вчену раду відсутні такі обов'язкові розділи, як: «Права членів вченої ради», «Обов'язки членів вченої ради».	Пункт 2 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
43.	Більшість рішень вченої ради не вводяться наказом ректора.	Пункт 6 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
44.	Протокол засідання лічильної комісії № 1 від 28 травня 2019 року щодо обрання за конкурсом на вакантну посаду доцента не підписаний секретарем вченої ради.	Стаття 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		

45.	Всупереч плану роботи вченої ради психолого-педагогічного факультету на 2019-2020 н. р., затвердженого ректором Університету (дата відсутня) у жовтні 2019 року засідання вченої ради факультету не проводилося.	Стаття 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
46.	Встановлено формальний підхід до планування роботи вченої ради психолого-педагогічного факультету. Плани роботи вченої ради факультету на 2018/2019 та 2019/2020 майже повністю ідентичні.	Стаття 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
47.	На офіційному веб-сайті Університету розміщено Положення про Вчену раду університету, в якому відсутні дані щодо введення його в дію Наказом ректора та рішенням Вченої ради університету.	Частина 6 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
48.	На офіційному веб-сайті Університету відсутній календарний план роботи засідань вченої ради та рішення вченої ради.	Частина 6 статті 36 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
49.	В оголошеннях про конкурс відсутні вимоги до посад науково-педагогічних працівників.	Частина 9 статті 55, стаття 35,43 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
50.	Табель, підписаний завідувачем кафедри проте незатверджений ректором був поданий до бухгалтерії. Всупереч п. 5.1. та п. 5.6 правил внутрішнього розпорядку Університету всі суботи грудня 2018 р. та січня 2019 р., за виключенням 05.01.2019, у Скок А. Г. відповідно до табелю обліку використання робочого часу, були робочими днями. 28, 29, 31 грудня 2018 року у табелі обліку використання робочого часу відмічені також робочими днями повної тривалості.	Стаття 52, 98 КЗпП України	07.02.2020		
51.	Наказ про прийняття на роботу за сумісництвом на посаду доцента 0,5 ст. за сумісництвом Скок Алли Георгіївни відсутній. Повідомлення про прийняття працівника на роботу до територіальних органів Державної фіскальної служби до	Стаття 21, 24, 98,102-1 КЗпП України	07.02.2020		

	<p>початку роботи працівника за укладеним трудовим договором Університетом не подавалось.</p> <p>Заробітна плата з 12.12.2016 року виплачувалась всупереч законодавству.</p>				
52.	<p>Запис в трудовій книжці Ткаченко С. В. за порядковим номером 40 містить запис про основне місце роботи на двох посадах, а саме на посаді професора кафедри спорту та на посаді завідувача цієї кафедри. Працівник, працюючи на посаді завідувача кафедри 08.05.2019 подав документи на заміщення посади професора кафедри спорту факультету фізичного виховання.</p> <p>На посаду професора кафедри спорту факультету фізичного виховання під час оголошення конкурсу було подано документи Власенко С. О та Ткаченко С. В. На вченій раді Університету був обраний Ткаченко С. В., але фактичного переведення його з посади завідувача кафедри спорту на посаду професора кафедри спорту не було (наказ від 01.10.2019 № 348 вк/І), оскільки у трудовій книжці зроблено запис «залишити на посаді завідувача кафедри».</p>	Частина 1,11 статті 55 Закону України «Про вищу освіту»	07.02.2020		
53.	<p>Запис в трудовій книжці Скок А. Г. за порядковим номером 32 містить запис про основне місце роботи та не відображає заключення трудового договору за сумісництвом.</p> <p>Наказ від 12.12.2016 № 426 вк/І, відповідно до якого і здійснено запис, містить формулювання щодо переведення на посаду в.о. декана психолого-педагогічного факультету Скок А. Г., а не прийняття на посаду доцента 0,5 ст. за сумісництвом.</p>	п. 1.1, п. 2.14 Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників, затвердженої наказом Мінпраці від 29.07.1993 р. № 58	07.02.2020		
54.	<p>Станом на момент перевірки наглядова рада Університету відсутня. Положення про наглядову раду схвалено на засіданні наглядової</p>	Стаття 37 Закону України «Про вищу освіту»			

ради 19.04.2010., не відповідає чинному законодавству. Інформація щодо наглядової ради відсутня на офіційному веб-сайті.				
---	--	--	--	--

1.2. Поінформувати Державну службу якості освіти України про фактичні заходи щодо усунення недоліків та порушень, виявлених під час згаданої перевірки до 07 лютого 2020 року.

2. Контроль за виконанням розпорядження покласти на начальника відділу контролю за діяльністю закладів вищої освіти департаменту контролю у сфері вищої, фахової передвищої освіти і освіти дорослих Державної служби якості освіти України ОЛІЙНИК Л. В.

Голова



Руслан ГУРАК