



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ЯКОСТІ ОСВІТИ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від «07» жовтня 2019 р.

Київ

№ 01-13/13-р

Про усунення порушень вимог законодавства у сфері вищої освіти Одеським державним аграрним університетом

У період з 30 вересня по 04 жовтня 2019 року на підставі наказу Державної служби якості освіти України від 24.09.2019 № 01-12/58 «Про планову перевірку Одеського державного аграрного університету», відповідно до статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», абзацу сьомого частини другої статті 67 Закону України «Про освіту», Положення про Державну службу якості освіти України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 168, Річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) на 2019 рік, затвердженого наказом від 27.11.2018 № 01-11/38,

посадовими особами Державної служби якості освіти України

НОСОВОЮ Світланою Анатоліївною – начальником відділу контролю за наданням освіти дорослим департаменту контролю у сфері вищої, фахової передвищої освіти і освіти дорослих Державної служби якості освіти України (голова комісії);

СІРИК Оксаною Михайлівною – головним спеціалістом департаменту контролю у сфері вищої, фахової передвищої освіти і освіти дорослих Державної служби якості освіти України;

за участю

КУЗНЄЦОВА Андрія Олександровича – заступника декана з навчальної роботи факультету фізичного виховання Запорізького національного університету (за згодою);

МАГУКОВОЇ Ганни Іллівни – завідувача кафедри менеджменту та публічного адміністрування Криворізького економічного інституту Державного вищого навчального закладу «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана» (за згодою);

МЕДВІДЬ Вікторії Юріївни – професора кафедри економіки та підприємництва Сумського національного аграрного університету (за згодою);

ХРАПКИНОЇ Валентини Валентинівни – професора кафедри маркетингу та управління бізнесом Національного університету «Києво-Могилянська академія»;

у присутності

БРОШКОВА Михайла Михайловича – ректора Одеського державного аграрного університету

здійснено планову перевірку Одеського державного аграрного університету

код згідно з ЄДРПОУ: **00493008**

місцезнаходження суб'єкта господарювання, номер телефону, телефаксу та адреса електронної пошти: вул. Канатна, буд. 99, Приморський район, місто Одеса, 65039, тел. (048) 784-57-32, ogsi@te.net.ua

ступінь ризику: **високий**

види об'єктів та/або види господарської діяльності (із зазначенням коду згідно з КВЕД), щодо яких проводиться захід: **85.42 Вища освіта**

Згідно з актом від 04.10.2019 № 01-12/58-03-06/1 під час проведення заходу державного нагляду (контролю) виявлено порушення вимог законодавства у сфері вищої освіти.

Відповідно до частини восьмої статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», законів України «Про освіту», «Про вищу освіту», підпункту 7 пункту 4 Положення про Державну службу якості освіти України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 р. № 168, вказую на допущені порушення та

ЗОБОВ'ЯЗУЮ:

1. Одеському державному аграрному університету (БРОШКОВУ М. М.)

1.1. У встановлені терміни усунути (припинити) такі порушення:

№ з/п	Стислий зміст виявлених порушень (недоліків)	Посилання на пункти, статті нормативно-правового акта	Термін усунення порушення або недоліку (число, місяць, рік)	Відмітка про виконання (робиться суб'єктом господарювання)
1.	Структурні підрозділи рішенням вченої ради Одеського державного аграрного університету (далі – університет) не утворюються. Наявна структура затверджена керівником 01.09.2018 без розгляду вченою радою та введення в дію відповідним наказом.	Частина друга статті 33 ЗУ № 1556-VII.	До 14.01.2020	
2.	До Правил прийому, затверджених вченою радою Університету від 01.02.2019, протокол № 7, двічі вносились	Частина п'ята статті 44 ЗУ № 1556-VII.	-	

	<p>зміни (від 27.05.2019 протоколом № 10 та від 27.06.2019 протоколом № 11) з окремим їх розглядом та неналежним оформленням, без відображення у тексті основного документа та без подальшого затвердження Правил прийому у новій редакції. Правила прийому та зміни до них не введено в дію наказами керівника. Правила прийому після внесення змін не оновлено в СДЕБО.</p>			
3.	<p>Для здійснення процедури визнання університет не утворив комісію з визнання здобутих в освітніх установах ступенів вищої освіти та наукових ступенів. Положення про неї не розроблено.</p>	<p>Пункт 2 розділу II <u>Порядку визнання здобутих в іноземних вищих навчальних закладах ступенів вищої освіти</u>; пункт 2 розділу II <u>Порядку визнання в Україні документів про середню, середню професійну, професійну освіту, виданих навчальними закладами інших держав, затверджених наказом Міністерства освіти і науки України від 05 травня 2015 року № 504, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 27 травня 2015 року за № 614/27059 та № 615/27060 відповідно.</u></p>	До 14.01.2020	
4.	<p>Відповідно до наказу від 27.08.2019 № 159 студентку Дирлю Т.П. з 01.09.2019 року переведено на навчання за кошти державного бюджету. Проте, не відзначено, що вона приймала участь в рейтингу на заміщення вакантного держбюджетного місця та є його переможницею.</p>	<p>Пункт 5 Положення про порядок переведення, відрахування та поновлення студентів вищих закладів освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти України від 15 липня 1996 року № 245,</p>	-	

		zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 серпня 1996 року за № 427/1452			
5.	<p>Процедура відрахування здобувачів вищої освіти в університеті здійснювалась з численними порушеннями законодавства.</p> <p>Так, Дядюра Віталій Вікторович відрахований з числа студентів 3 курсу відповідно до наказу від 30.08.2019 №190. Цього ж дня наказом № 191 Дядюру В.В. поновлено до складу студентів 3 курсу та пунктом 5 наказу від 30.08.2019 № 192 Про переведення на наступний курс студентів факультету ветеринарної медицини та біотехнологій його залишено на повторний курс навчання, що суперечить п.7.1 Положення про порядок переведення, відрахування та поновлення здобувачів вищої освіти, а також надання їм академічної відпустки в ОДАУ.</p> <p>Студента 1 курсу факультету ветеринарної медицини та біотехнологій ступеня магістр Бузіді Зієда відраховано наказом від 16.07.2019 № 150 за невиконання навчального плану та порушення умов контракту. У тому ж наказі зазначено, що студент не приступив до занять з 01.09.2018 року.</p> <p>Студента 2 курсу факультету ветеринарної медицини та біотехнологій Бенеббу Мохаммеда відраховано наказом від 20.05.2019 № 70 за невиконання навчального плану та порушення умов контракту. У тому ж наказі зазначено, що студент не приступив до занять з 01.09.2018 року.</p> <p>Студента 1 курсу магістратури інженерно-економічного факультету спеціальності 208 «Агроінженерія» відраховано відповідно наказу від 27.06.2019 № 133 «за невиконання навчального</p>	<p>Пункт 2, 4 частини першої статті 46 ЗУ № 1556-VII</p> <p>Абзац п'ятий, шостий пункту 14 Положення про порядок переведення, відрахування та поновлення студентів вищих закладів освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти України від 15 липня 1996 року № 245,</p> <p>zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 серпня 1996 року за № 427/1452</p>	-		

	<p>плану та графіку організації навчального процесу». До занять у 2 семестрі не приступав.</p> <p>Студента 1 курсу інженерно-економічного факультету Донера Буркулая відраховано відповідно наказу від 30.08.2019 № 173 за академічну заборгованість за результатами зимової та літньої заліково-екзаменаційних сесій.</p> <p>Студента 3 курсу інженерно-економічного факультету Томчука А.А. відраховано відповідно наказу від 04.06.2019 № 82 «за невиконання навчального плану та графіку організації навчального процесу». Підставою для відрахування є академічна заборгованість за результатами літньої сесії 2017/2018 навчального року (2 дисципліни) та зимової сесії 2018/2019 навчального року (7 дисциплін).</p>				
6.	<p>Документи про вищу освіту державного зразка та додатки до них, що видаються університетом, встановленим формам та вимогам відповідають частково. В дипломі не зазначено код спеціальності та назву освітньої програми.</p>	<p>Пункти 3 наказу Міністерства освіти і науки України від 12 травня 2015 року № 525 «Про затвердження форм документів про вищу освіту (наукові ступені) державного зразка та додатків до них, зразка академічної довідки», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 травня 2015 року за № 551/26996.</p>	До 11.11.2019		
7.	<p>Встановлено невідповідність форм підсумкової атестації зазначених в стандарті та визначених університетом в навчальному плані підготовки. Зокрема, зі спеціальності 204 «Технологія виробництва і переробки продукції тваринництва» ОР «бакалавр» стандартом передбачена форма підсумкової атестації у вигляді кваліфікаційної роботи та складання іспиту за фахом. В навчальному плані форма</p>	<p>Частина четверта статті 10 ЗУ № 1556-VII</p>	До 14.01.2020		

	атестації – державний іспит.; 193 «Геодезія та землеустрій» стандартом передбачена форма підсумкової атестації у вигляді кваліфікаційної роботи, а в навчальному плані форма атестації – кваліфікаційна робота та державний іспит за фахом тощо.			
8.	Університетом індивідуальні навчальні плани студентів на основі навчального плану не розробляються.	Частина четверта статті 10 ЗУ № 1556-VII	До 01.11.2019	
9.	Університетом індивідуальні навчальні плани студентів у визначеному ЗВО порядку не затверджуються.	Частина четверта статті 10 ЗУ № 1556-VII	До 01.11.2019	
10.	В університеті обсяг навчальних дисциплін, передбачених відповідною освітньою програмою та навчальним планом для вибору здобувачами вищої освіти, та має становити не менш як 25 % загальної кількості кредитів ЄКТС. Проте вибір здобувачами вищої освіти дисциплін не здійснюється.	Пункт 15 частини першої статті 62 ЗУ № 1556-VII	До 23.12.2019	
11.	Навчальне навантаження на одну ставку окремих науково-педагогічних працівників перевищує 600 годин на навчальний рік. Так навчальне навантаження к.е.н., доц., доцента кафедри обліку і оподаткування Кравчук А. О. складає 687 годин, асистента кафедри нормальної та патологічної анатомії Пасніченко О. С. 647 годин, к.с.-г.н., доцента кафедри генетики, розведення та годівлі Чігірєва В. О. 655,5 годин, викладача кафедри філософії, історії і політології Самуйлік М. М. 634 години.	Абзац третьої частини другої статті 56 ЗУ № 1556-VII	-	
12.	Документи університету, що регулюють питання дотримання академічної доброчесності, відсутні.	Частини 7, 8 статті 42 ЗУ № 2145-VIII.	До 11.11.2019	
13.	Проходження практики студентом здійснюється з порушенням законодавства. Наявні випадки невідповідності спеціальності, за якою навчається студент з місцем проходження практики. Так, відповідно до наказу від 07.07.2019 № 143 Про	Частина третя статті 51 ЗУ № 1556-VII	До 14.01.2020	

	<p>проведення виробничої загально-технологічної практики студентів факультету ветеринарної медицини та біотехнологій, ОР «бакалавр» спеціальності 204 «Технологія виробництва та переробки продукції тваринництва» (денної форми навчання) у студентки III курсу Рассолової М. місцем проведення практики зазначено Міжнародний аеропорт «Одеса», що свідчить про те, що університет не забезпечував здобувачів вищої освіти базами практик в повному обсязі та не здійснював контроль за місцем її проходження.</p>			
14.	<p>Прийняття, переведення та звільнення з посад працівників, у тому числі науково-педагогічних, працюючих за основним місцем роботи, здійснюється з порушенням. Так загальна чисельність науково-педагогічних працівників, які працюють в університеті та не проходили конкурсний відбір, становить біля 80%.</p>	<p>Частина одинадцята статті 55 ЗУ № 1556-VII.</p>	<p>До 14.01.2020</p>	
15.	<p>Університет не забезпечує підвищення кваліфікації та стажування педагогічних, науково-педагогічних працівників не рідше одного разу на п'ять років із збереженням середньої заробітної плати. Так 52,6% науково-педагогічних працівників не проходили підвищення кваліфікації. Садівництва, виноградарства, біології та хімії з 12 викладачів 6 не проходили підвищення кваліфікації, на кафедрі фізіології, біології та мікробіології з 11 НПП не проходили 8, на кафедрі ветеринарної гігієни, санітарії і експертизи з 17 НПП не проходило 14, на кафедрі генетики, розведення та годівлі с/г тварин з 9 НПП не проходили 7. Аналогічна ситуація на інших кафедрах. Встановлено, що проректор з</p>	<p>Частина четверта статті 60 ЗУ № 1556-VII.</p>	<p>До 23.12.2019</p>	

	навчальної та методичної роботи Кучеренко Ю.Л. не проходив підвищення кваліфікації за фахом та як посадова особа керівної категорії.				
16.	Університет у своєму складі має бібліотеку, проте бібліотечний фонд не відповідає вимогам стандартів освітньої діяльності. Бібліотечний фонд застарілий (література у переважній більшості 1958-1972 років)	Частина шоста статті 33 ЗУ №1556-VII	До 14.01.2020		
17.	Рішення Університету з питань відрахування студентів з ЗВО та їх поновлення на навчання, переведення осіб, які навчаються у ЗВО за державним замовленням, на навчання за контрактом за рахунок коштів фізичних (юридичних) осіб, переведення осіб, які навчаються у ЗВО за рахунок коштів фізичних (юридичних) осіб, на навчання за державним замовленням, призначення заступника декана факультету, заступника керівника університету, поселення осіб, які навчаються у університеті, у гуртожиток і виселення їх із гуртожитку з органами студентського самоврядування у більшості випадків не погоджуються	Частина шоста статті 40 ЗУ № 1556-VII	До 11.11.2019		
18.	Угода щодо забезпечення належних умов для діяльності органів студентського самоврядування університетом не укладена.	Частина дев'ята статті 40 ЗУ № 1556-VII	До 11.11.2019		
19.	Студентське самоврядування в розмірі не менше 0,5 % власних надходжень, отриманих університетом від основної діяльності, не фінансується	Пункт 1 частини десятої статті 40 ЗУ № 1556-VII	До 11.11.2019		
20.	Правила призначення академічних стипендій для осіб, які навчаються за державним або регіональним замовленням за денною формою не погодженні з органом студентського самоврядування та первинною профспілковою організацією	Абзац перший пункту 5 Порядку призначення і виплати стипендій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 липня 2004 року № 882 (у редакції постанови Кабінету	До 11.11.2019		

		Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1050)			
21.	Кошти для діяльності наукових товариств студентів, аспірантів, докторантів і молодих вчених вченою радою університету не визначені	Частина одинадцята статті 41 ЗУ № 1556-VII	До 23.12.2019		
22.	Для осіб, які навчаються за державним замовленням, документи про вищу освіту державного зразка за рахунок коштів державного бюджету університетом не виготовляються	Частина сьома статті 7 ЗУ № 1556-VII	До 23.12.2019		
23.	Для осіб, які навчаються за кошти фізичних або юридичних осіб, вартість документів про вищу освіту у вартість навчання не включено	Частина сьома статті 7 ЗУ № 1556-VII	До 23.12.2019		
24.	Розмір плати за навчання та за надання додаткових освітніх послуг на веб-сайті не оприлюднено	Частина друга статті 30 ЗУ № 2145-VIII	До 25.10.2019		
25.	Громадське обговорення у трудовому колективі та колективі осіб, які навчаються, бюджету університету, його видатків та доходів, стану та порядку його використання не здійснюється.	Частина друга статті 79 ЗУ № 1556-VII	До 23.12.2019		
26.	Розмір плати за проживання в студентських гуртожитках перевищує граничного розміру, встановленого законодавством. Так, вартість проживання має дорівнювати 472 грн. Наказом керівника університету вартість визначено в розмірі 520 грн.	Пункт 1 наказу Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства фінансів України, Міністерства охорони здоров'я України від 28 березня 2011 року № 284/423/173 «Про встановлення граничного розміру плати за проживання в студентських гуртожитках вищих навчальних закладів державної та комунальної форм власності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 квітня	До 23.12.2019		

		2011 року за № 520/19258		
27.	Інформація, яка міститься у дипломах бакалавра, магістра встановленим вимогам відповідає частково. В дипломі не зазначено код спеціальності та назва освітньої програми.	Частини третя статті 7 ЗУ № 1556-VII	До 14.01.2020	
28.	Аналіз матеріалів, протоколів засідань Конференції трудового колективу Університету засвідчив, що у 2018 р. звіт ректора не проводився та до засновника не надсилався. Відповідно до наказів Міністерства освіти і науки України від 26.12.2018 № 537-к, 31.01.2019 №50-к, 06.05.2019 №196-к виконання обов'язків ректора ОДАУ до 15.07.2019 виконувала Коваленко Олена Анатоліївна. Відповідно до наказу МОН від 12.07.2019 №350-к на посаду ректора ОДАУ призначено Брошкова М.М. з 16.07.2019 до 15.07.2024.	Абзац перший частини п'ятої статті 34 ЗУ № 1556-VII.	-	
29.	Аналіз матеріалів офіційного веб-сайту Університету http://osau.edu.ua/dostup-do-puslichnoyi-informatsiyi/ засвідчив, що звіт ректора про діяльність за 2018 р. не оприлюднений.	Абзац другий частини п'ятої статті 34 ЗУ № 1556-VII.	-	
30.	Склад вченої ради як колегіального органу управління ЗВО строком на п'ять років не створено. За результатами аналізу наказів по Університету та протоколів Конференції трудового колективу за період з 2011 до 2018 року включно встановлено, що склад вченої ради затверджувався (частково оновлювався) 10 разів (накази від 01.02.2011 № 20-заг, від 15.12.2011 № 218-заг, від 17.12.2012 № 229-заг, від 13.12.2013 № 238-заг, від 04.09.2014 № 140-заг, від 10.09.2015 № 159-заг, від 16.12.2015 № 268-заг, від 29.09.2016 № 269-заг, від 24.11.2016 № 327-заг, від	Частина перша статті 36 ЗУ № 1556-VII.	До 14.01.2020	

	13.12.2018 № 323-заг) з посиланнями на відповідні рішення Конференції трудового колективу, які було прийнято з порушенням процедури та вимог.			
31.	<p>Склад вченої ради ЗВО та порядок його формування вимогам не відповідають.</p> <p>Голову вченої ради не було обрано таємним голосуванням з числа членів вченої ради Університету на першому її засіданні, також не забезпечено процедуру обрання до складу вченої ради виборних представників відповідно до квот, визначених Статутом Університету, затвердженим наказом МОН України від 10.02.2017 № 205.</p> <p>Вибори до вченої ради протягом 2011-2019 рр. не проводились, незважаючи на зміни у законодавстві (Закон України «Про вищу освіту» від 01.07.2014 № 1556-VII, Закон України «Про освіту» від 05.09.2017 № 2145-VIII), затвердження наказом від 06.05.2016 № 80-заг Положення про вчену раду Одеського державного аграрного університету з врахуванням відповідних змін законодавства, а також затвердження наказом МОН України від 10.02.2017 № 205 нового Статуту Університету, яким визначено функції, квоти та порядок формування вченої ради закладу.</p> <p>Виборні представники з числа працівників закладу вищої освіти не обирались вищим колегіальним органом громадського самоврядування закладу вищої освіти за поданням структурних підрозділів, у яких вони працюють.</p> <p>Виборні представники з числа студентів не обирались студентами шляхом прямих таємних виборів.</p>	Частина третя – п'ята статті 36 ЗУ № 1556-VII	До 14.01.2020	
32.	Рішення про утворення,	Пункт 6 частини	До 14.01.2020	

	реорганізацію та ліквідацію структурних підрозділів не ухвалювались на засіданнях вченої ради за поданням керівника Університету.	другої статті 36 ЗУ № 1556-VII.			
33.	Вчена рада не обирала за конкурсом осіб на посади завідувачів кафедр, професорів та доцентів з 2016 року. Конкурс на посаду директора бібліотеки не оголошувався взагалі.	Пункт 7 частини другої статті 36 ЗУ № 1556-VII.	До 14.01.2020		
34.	Остаточні рішення про визнання іноземних документів про вищу освіту, наукові ступені та вчені звання під час прийняття на роботу педагогічних, наукових, науково-педагогічних та інших працівників, а також під час зарахування вступників на навчання вчена рада Університету не приймає.	Пункт 14 частини другої статті 36 ЗУ № 1556-VII.	До 14.01.2020		
35.	Рішення вченої ради Університету не вводяться в дію рішеннями (наказами, розпорядженнями) керівника. У наказах по Університету з питань, що потребують попереднього розгляду вченою радою, рішення вченої ради як підстави відсутні.	Частина шоста статті 36 ЗУ № 1556-VII.	До 14.01.2020		
36.	Керівники 9 кафедр з 19 (захисту, генетики та селекції рослин; польових і овочевих культур; садівництва, виноградарства, біології та хімії; геодезії та природокористування; економічної теорії і економіки підприємства; агроінженерії; української та іноземних мов; ветеринарної гігієни, санітарії і експертизи; філософії, історії та політології) неналежним чином забезпечують організацію освітнього процесу, виконання навчальних планів і програм навчальних дисциплін, контроль за якістю викладання навчальних дисциплін, навчально-методичною та науковою діяльністю викладачів.	Частина сьома статті 35 ЗУ № 1556-VII.	До 23.12.2019		

1.2. Поінформувати Державну службу якості освіти України про фактичні заходи щодо усунення недоліків та порушень, виявлених під час згаданої перевірки до 14 січня 2020 року.

2. Контроль за виконанням розпорядження покласти на начальника відділу контролю за наданням освіти дорослим департаменту контролю у сфері вищої, фахової передвищої освіти і освіти дорослих Державної служби якості освіти України НОСОВУ С. А.

Голова



Руслан ГУРАК