**Пояснювальна записка**

**до проєкту наказу Міністерства освіти і науки України**

**«Про затвердження Порядку проведення позапланових перевірок суб’єктів освітньої діяльності»**

1. **Мета**

Проєкт акта розроблено з метою врегулювання механізму проведення   
Позапланових перевірок суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують  
здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної),   
фахової передвищої, вищої освіти.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено Міністерством освіти і науки України спільно  
з Державною службою якості освіти України відповідно до абзацу двадцять  
третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України  
«Про освіту», частини дев’ятої статті 2 Закону України «Про основні засади  
державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до абзацу двадцять третього частини першої статті 64, частини четвертої статті 69 Закону України «Про освіту», частини дев’ятої статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» центральний орган виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальні органи проводять позапланові перевірки відповідно до Закону України «Про освіту» та згідно з порядком, затвердженим центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки (частина четверта статті 69).

Наразі частина норм Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» не поширюється на діяльність центрального органу виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальних органів.

Проведення позапланових перевірок як заходу держаного нагляду (контролю) у відповідних сферах освіти мають за мету реалізації єдиної державної політики у визначених сферах освіти та спрямовані на забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності. Але наразі відсутній нормативний акт, який визначає особливості проведення позапланових перевірок додержання суб’єктами освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, вимог законодавства у відповідній сфері освіти.

У зв’язку з цим виникла необхідність у прийнятті відповідного наказу МОН щодо затвердження Порядку проведення позапланових перевірок суб’єктів освітньої діяльності, що дозволить унормувати механізм проведення позапланових перевірок у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти.

Обсяг положень Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», дотримання яких зобов’язані забезпечити центральний орган виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальні органи, визначено частиною дев’ятою статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Відповідно до цих положень відповідні органи не зобов’язані використовувати виключно уніфіковані форми актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю). Тому проєктом наказу передбачено також затвердження нових форм актів позапланової перевірки і, відповідно, втрату чинності наявних уніфікованих форм актів щодо проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю).

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта запропоновано:

затвердити Порядок проведення позапланових перевірок суб’єктів   
освітньої діяльності;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства освіти і науки  
України від 05 серпня 2019 року № 1070 «Про затвердження уніфікованої   
форми акта, що складається за результатами проведення планового  
(позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання   
суб’єктом господарювання вимог законодавства у сфері дошкільної  
освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29 серпня 2019 року  
за № 1005/33976;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства освіти і науки  
України від 12 червня 2019 року № 818 «Про затвердження уніфікованої форми  
акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового)   
заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб’єктом  
господарювання вимог законодавства у сфері позашкільної  
освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 04 липня 2019 року  
за № 731/33702;

визнати таким, що втратив чинність , наказ Міністерства освіти у науки  
України від 07 листопада 2019 року № 1405 «Про затвердження уніфікованої  
форми акта, що складається за результатами проведення планового  
(позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб’єктом господарювання вимог законодавства у сфері професійної   
(професійно-технічної) освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції України  
27 грудня 2019 року за № 1296/34267;

внести зміни до наказу Міністерства освіти і науки України від 22 лютого   
2019 року № 239 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного  
нагляду (контролю) щодо дотримання суб’єктом господарювання вимог   
законодавства у сфері вищої освіти», зареєстрований в Міністерстві юстиції  
України 20 березня 2019 року за № 278/33249.

Позапланові перевірки дотримання такими закладами вимог законодавства у сфері освіти відповідно до своїх повноважень здійснюють Державна служба якості освіти України та її територіальні органи.

1. **Правові аспекти**

Проєкт акта розроблено на підставі Законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про основні засади державного нагляду  
(контролю) у сфері господарської діяльності».

Інші нормативно-правові акти, що діють у сфері державного нагляду  
(контролю) у сферах дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-  
технічної), фахової передвищої, вищої освіти : закони України «Про захист  
персональних даних», «Про запобігання корупції», «Про звернення громадян»; Положення про Державну службу якості освіти України, затверджене   
постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 168;   
Положення про освітнього омбудсмена, затверджене постановою Кабінету   
Міністрів України від 06 червня 2018 року № 491.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребує додаткових фінансових чи інших витрат   
з державного чи місцевого бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Предмет правового регулювання обговорено з представниками закладів  
освіти , органів управління у сфері освіти, громадськості.

Проведено громадське обговорення проєкту Порядку проведення   
позапланових перевірок суб’єктів освітньої діяльності (у формі електронних  
консультацій з громадськістю). Всі пропозиції та зауваження опрацьовано,   
до проєкту Порядку внесено доповнення та уточнення.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого   
самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого   
та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю,   
функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності .

Проєкт наказу потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державною службою якості освіти України, Державною регуляторною службою України.

Наказ потребує проведення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

1. **Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України   
у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають  
на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; створюють підстави для дискримінації.

Проєктом акта передбачено запобігання ризикам вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією. Зокрема, до складу комісії, яка проводить позапланові перевірки суб’єктів господарювання.

що надають послуги у сфері дошкільної, позашкільної, професійної  
(професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, не може бути включено осіб, які є близькими особами працівників закладу освіти, мають конфлікт інтересів відповідно до законодавства у сфері запобігання корупції. Національним агентством з питань запобігання корупції антикорупційна експертиза стосовно проєкту акта не проводилась.

1. **Прогноз результатів**

Очікується позитивний вплив від реалізації наказу, а саме на учасників освітнього процес, які зацікавлені в отриманні якісних освітніх послуг  
і запобігання порушення їх прав і законних інтересі в освітньому процесі;   
на керівників і засновників суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної),   
фахової передвищої, вищої освіти, для яких заздалегідь відома процедура  
проведення заходів державного нагляду (контролю) у визначених сферах освіти та які матимуть можливість удосконалювати діяльність суб’єктів освітньої  
діяльності для підвищення якості освіти та освітньої діяльності.

Можливими ризиками реалізації проєкту акта є недостатня поінформованість керівників окремих суб’єктів освітньої діяльності,   
що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, про порядок проведення  
позапланових перевірок щодо дотримання законодавства у визначених   
проєктом акта сферах освіти. Шляхами мінімізації цих ризиків є інформаційні  
заходи, які проводяться Державною службою якості освіти України  
та її територіальними органами, а також консультації, які надаються ними  
закладам освіти.

У разі видання наказу запропоноване регулювання суспільних відносин   
не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення прав  
та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація наказу не матиме впливу на окремі регіони, підвищення   
чи зниження спроможності територіальних громад.

Реалізація наказу не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості  
населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я  
населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я  
населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне  
середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного   
повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована  сторона | Вплив реалізації  акта на  заінтересовану  сторону | Пояснення очікуваного  впливу |
| Здобувачі  освіти, їхні  батьки, інші  законні  представники | Позитивний | Для здобувачів освіти, їх батьків, інших законних представників забезпечується права на якісні освітні послуги, захист,  відповідно до законодавства, прав та  законних інтересів здобувачів освіти |
| Керівники та засновники суб’єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти | Позитивний | Для керівників і засновників суб’єктів  освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, процедура проведення заходів державного нагляду (контролю) у визначених сферах  освіти є заздалегідь відомою, вони можуть користуватись можливістю надати зауваження до акта перевірки та погодити  терміни усунення виявлених порушень, а  також удосконалювати діяльність суб’єктів освітньої діяльності для  забезпечення належної якості освіти та освітньої діяльності |

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр освіти і науки України**  «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 ркоу | **Сергій ШКАРЛЕТ** |